

Об утверждении критериев и порядка отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, формы и порядка представления отчета о реализации климатического проекта

В соответствии с частями 2 и 4 статьи 9 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5124) и пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2867; 2021, № 19, ст. 3226), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые:

а) критерии отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам (приложение № 1);

б) порядок отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам и представления отчета о реализации климатического проекта (приложение № 2);

в) форму отчета о реализации климатического проекта (приложение № 3).

2. Настоящий приказ вступает в силу с 30 декабря 2021 года.

КРИТЕРИИ
отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами,
индивидуальными предпринимателями или физическими лицами,
к климатическим проектам

Проекты, реализуемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами (далее – проект), относятся к климатическим проектам в случае одновременного удовлетворения следующим критериям:

1) направлены на достижение целей Парижского соглашения от 12 декабря 2015 г., подписанного от имени Российской Федерации в г. Нью-Йорке 22 апреля 2016 г. и принятого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1228 «О принятии Парижского соглашения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 39, ст. 5430; далее – Парижское соглашение);

2) соответствуют требованиям федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляются мероприятия климатического проекта;

3) приводят к сокращению (предотвращению) выбросов парниковых газов и/или увеличению их поглощения, за исключением случаев, когда сокращение выбросов и (или) увеличение поглощений парниковых газов связано с сокращением объема хозяйственной деятельности и (или) объема производства продукции (в натуральном выражении);

4) не приводят к увеличению выбросов парниковых газов или снижению уровня их абсорбции поглотителями вне границ климатического проекта (если проект является причиной увеличения выбросов парниковых газов и (или) снижения их абсорбции вне границ проекта, то данные эффекты учитываются в рамках проектной деятельности);

5) не являются следствием непреднамеренных действий и (или) случайных факторов;

б) соответствуют принципам и целям устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации;

7) являются дополнительными по отношению к обязательным требованиям законодательства Российской Федерации, действующим по состоянию на начало реализации проекта, и по отношению к определяемому на национальном уровне вкладу Российской Федерации в реализацию Парижского соглашения.

ПОРЯДОК
отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами,
индивидуальными предпринимателями или физическими лицами,
к климатическим проектам и представления отчета о реализации
климатического проекта

1. Настоящий Порядок определяет правила отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами (далее – проекты), к климатическим проектам и представления отчета о реализации климатического проекта.

2. Отнесение проектов к климатическим проектам осуществляется лицом, аккредитованным в национальной системе аккредитации в качестве органа по валидации и верификации выбросов парниковых газов (далее – верификатор), с целью проведения оценки соответствия мероприятий, планируемых и (или) реализуемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом, критериям климатических проектов, установленным Министерством экономического развития Российской Федерации, и стандарту (стандартам) климатического проекта.

3. На территории Российской Федерации реализация климатических проектов осуществляется в соответствии со следующими стандартами:

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 14064-2-2007 «Газы парниковые. Часть 2. Требования и руководство по количественной оценке, мониторингу и составлению отчетной документации на проекты сокращения выбросов парниковых газов или увеличения их удаления на уровне проекта» (утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 27 декабря 2007 г. № 434-ст);

стандарт Международной организации по стандартизации (ИСО) 14064-2:2019 «Газы парниковые. Часть 2. Требования и руководство по количественной оценке, мониторингу и составлению отчетной документации на

проекты сокращения выбросов парниковых газов или увеличения их удаления на уровне проекта»;

стандарт Международной организации по стандартизации (ИСО) 14080:2018 «Менеджмент парниковых газов и связанная с ним деятельность. Структура и принципы методологии действий за сохранение климата».

4. Для отнесения проекта к климатическому проекту юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, планирующее реализовать или реализующее проект, или уполномоченное им лицо, представляет на рассмотрение верификатору документацию по проекту, которая включает:

1) описание проекта, в котором содержатся:

а) сведения об исполнителе проекта и его иных участниках, включающие, наименование, организационно-правовую форму, основной государственный регистрационный номер, сведения об осуществляемых видах экономической деятельности и место нахождения – для юридических лиц; фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, дату государственной регистрации, ИНН – для индивидуальных предпринимателей; фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, ИНН – для физических лиц;

б) сведения о наименовании, целях, задачах, типе проекта (сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов и (или) увеличение их поглощения);

в) сведения об отраслевой принадлежности (категории) проекта (в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности);

г) характеристики проекта, включая адрес и/или географическое указание места нахождения планируемых и (или) реализуемых мероприятий, применяемые технологии, продукцию и мероприятия, предусмотренные проектом;

д) описание возможных рисков, связанных с реализацией проекта, и мер, предусматриваемых для их минимизации;

2) описание границ проекта, которое включает перечень объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых сопровождается выбросами парниковых газов и (или) их поглощением;

3) описание и обоснование сценария выбросов и поглощения парниковых газов при отсутствии проекта (далее – Базовая линия) и сценария выбросов и поглощения парниковых газов при условии реализации проекта (далее – Проектный сценарий) с указанием использованной методологии и расчетной модели с количественной оценкой сокращения (предотвращения) выбросов и (или) увеличения поглощений парниковых газов в результате реализации

мероприятий по проекту (в формате, обеспечивающем прослеживаемость и воспроизводимость всех вычислений).

4) дату начала и сроки реализации проекта;

5) планируемую величину сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения в результате реализации проекта;

7) предварительные материалы по оценке воздействия мероприятий, предусмотренных проектом, на окружающую среду.

5. Определение Базовой линии по проекту осуществляется в соответствии с используемой методологией на основе барьерного анализа, в рамках которого рассматриваются факторы, представляющие собой препятствия (барьеры) для реализации сценария, в том числе:

а) технический (возможность реализации технологии);

б) технологический (доступность технологии);

в) регуляторный (наличие нормативных ограничений на применение технологии):

г) экономический (доступность финансовых ресурсов);

д) социально-экологический (уровень воздействия на окружающую среду и местные сообщества);

е) квалификационный (доступность необходимых компетенций для реализации технологии).

По результатам барьерного анализа сценарий, который является наиболее вероятным с учетом всех идентифицированных барьеров, принимается в качестве Базовой линии по проекту.

6. Количественная оценка выбросов и (или) поглощений парниковых газов осуществляется с учетом прогнозируемого уровня производственной деятельности и фактического или удельного показателя углеродоемкости, рассчитанного на основании сведений о фактических выбросах парниковых газов и их поглощении за период не менее трех лет.

При количественной оценке выбросов и (или) поглощений парниковых газов используются консервативные предположения, обеспечивающие наименьшие уровни сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения, гарантированно обеспечивающие достижение результатов, заявленных в документации по проекту.

7. Информация о сроках реализации проекта должна включать сведения о предполагаемой (фактической) дате начала и планируемой дате завершения реализации проекта, а также сведения о периоде, в течение которого в результате реализации проекта происходит сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения.

Сведения о дате начала реализации проекта должны включать в себя информацию о дате подготовки документации по проекту и могут содержать информацию о дате начала работ по строительству, реконструкции, модернизации, капитальному ремонту и монтажу необходимого оборудования.

8. Планируемая величина сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения в результате реализации проекта должна рассчитываться исходя из характеристик (технических условий) применяемого в проекте оборудования, технологий и иных мероприятий.

Информация о планируемой величине сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения в результате реализации проекта представляется по каждому году реализации проекта.

9. В материалах предварительной оценки воздействия проекта на окружающую среду должна содержаться следующая информация:

а) виды воздействия мероприятий, предусмотренных проектом, на окружающую среду и связанные с ними возможные последствия;

б) планируемые в ходе реализации проекта меры по предотвращению и (или) уменьшению возможного негативного воздействия проекта на окружающую среду;

в) обоснование выбора варианта реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, исходя из рассмотренных альтернатив, а также результатов проведенных оценок (исследований).

10. Для отнесения проекта к климатическому проекту верификатор осуществляет рассмотрение и оценку документации по проекту на предмет:

а) соответствия комплекта и содержания представленной на рассмотренные документации требованиям, изложенным в пунктах 4 – 9 настоящего Порядка;

б) релевантности описания технологии сокращения (предотвращения) выбросов и (или) увеличения поглощения парниковых газов;

в) полноты и точности описания границ проекта;

г) обоснованности выбора Базовой линии по проекту и Проектного сценария;

д) соответствия метода (методологии) и плана осуществления мониторинга действующим в течение срока реализации проекта нормативным правовым актам;

е) полноты описания воздействия мероприятий, предусмотренных проектом, на окружающую среду и релевантности мер по снижению такого негативного воздействия;

ж) наличия требований, установленных нормативными правовыми актами, непосредственно препятствующих реализации мероприятий, предусмотренных документацией по проекту;

з) наличия объективной информации, свидетельствующей о наличии ранее зарегистрированного климатического проекта в границах, указанных в документации по проекту.

13. Верификатор направляет заключение об отнесении проекта к климатическому проекту исполнителю этого проекта в сроки, установленные договором об оказании услуг верификатора.

14. Положительное заключение на климатический проект формируется верификатором при выполнении следующих условий:

а) соответствие проекта установленным критериям климатических проектов, национальному и (или) международному стандарту;

б) отсутствие противоречий при выборе Базовой линии проекта и Проектного сценария, метода (методологии) и плана осуществления мониторинга,

в) отсутствие норм и требований, установленных нормативными правовыми актами, непосредственно препятствующих реализации проекта в соответствии с документацией по проекту.

В иных случаях исполнителю проекта направляется отрицательное заключение.

Верификатор вправе направить условно положительное заключение в случае, если частичное выполнение условий в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта не влияет на необходимость пересчета планируемой величины сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения в результате реализации проекта.

15. Для регистрации климатического проекта в реестре углеродных единиц отчет о реализации климатического проекта представляется исполнителем климатического проекта по форме, утвержденной настоящим приказом, оператору реестра углеродных единиц одновременно с заключением о верификации такого отчета.

ФОРМА
отчета о реализации климатического проекта

ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ КЛИМАТИЧЕСКОГО ПРОЕКТА

Название проекта	
Период реализации проекта (дата начала и окончания проекта, промежуточные сроки реализации проекта – при наличии)	
Исполнитель проекта	<p><u>Юридическое лицо:</u> наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер, сведения об осуществляемых видах экономической деятельности и место нахождения</p> <p><u>Индивидуальный предприниматель</u> фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации, идентификационный номер налогоплательщика</p> <p><u>Физическое лицо</u> фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика</p>
Контактное лицо по проекту	Фамилия Имя Отчество (при наличии) Почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты
Дата подготовки отчета	

Раздел 1. Общая информация о проекте

1. Краткое описание проекта

[Краткое описание проекта:

- 1) краткое описание технологий / мер, которые реализованы в рамках проекта;
- 2) место реализации проекта;
- 3) дата начала реализации проекта;
- 4) срок реализации проекта;
- 5) объяснение того, как проект ведет к сокращению, улавливанию, захоронению выбросов парниковых газов или увеличению их поглощения;
- 6) краткое описание положения дел, существовавшего до реализации проекта;
- 7) масса парниковых газов, которая предполагается к сокращению, улавливанию, захоронению или к увеличению поглощения в результате (ходе) проекта;
- 8) дополнительные сведения о проекте]

2. Соотнесение проекта с критериями климатических проектов

[Обоснование соответствия проекта критериям климатического проекта]

3. Категория проекта

[Выбор категории проекта из перечня:

- сокращение предотвращение выбросов парниковых газов;
- предотвращение выбросов парниковых газов
- увеличение поглощения парниковых газов]

4. Иные участники проекта и источники финансирования проекта

4.1. Участники проекта (*перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, которые участвуют в реализации проекта*)

4.2. Источники финансирования (*перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, которые являются источником финансирования проекта*)

5. Место реализации проекта

[Указывается место реализации проекта (субъект Российской Федерации, муниципальное образование, наименование объекта)

Почтовый адрес

Сведения о земельном участке (иного объекта недвижимости), в пределах которого реализуется проект, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости (при наличии)]

6. Собственность

[Указать лицо – владельца углеродных единиц, возникающих в результате реализации проекта]

7. Соответствие законодательству

[Указать, соответствует ли проект применимым требованиям законодательства Российской Федерации и международных договоров, участником которых является Российская Федерация.]

8. Добровольность и дополнительность проекта

[Обоснование добровольности и дополнительности мероприятий, предусмотренных проектом, для исполнителя и иных участников проектов]

9. Методология

[Указать наименование и иные сведения о методологии, применяемой для оценки и учета результатов реализации проекта.]

10. Применимость методологии к проекту

[Если в методологии установлены критерии применения – обосновать, в связи с чем соответствующая методология применима к проекту.]

11. Границы проекта

[Определить физические, географические, операционные границы проекта, включая утечку, если применимо]

	Объекты хозяйственной и иной деятельности	Вид парникового газа	Включен / Не включен	Описание и обоснование
Базовая линия	[объект 1]	[CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, другие]	[включен / не включен]	[привести описание и обоснование]
	[объект 2]	[CO ₂ , CH ₄ ,	[включен / не	[привести описание и обоснование]

		N ₂ O, другие]	включен]	
Проектный сценарий проекта	[объект 1]	[CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, другие]	[включен / не включен]	[привести описание и обоснование]
	[объект 2]	[CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, другие]	[включен / не включен]	[привести описание и обоснование]

[В дополнение к таблице – предоставить диаграмму или карту границ проекта, четко показывающую физическое расположение различных объектов и действия по управлению, осуществляемые в рамках реализации проекта]

12. Базовая линия проекта

[Указать и обосновать выбор Базовой линии проекта в соответствии с процедурой, предусмотренной в методологии.

Объяснить ключевые предположения и предоставить соответствующие ссылки]

13. Отклонения от методологии

[Описать и обосновать любые отклонения от методологии, в том числе влияние таких отклонений на оценку результатов проекта]

14. Информация о ходе реализации проекта

14.1. Описание действий в соответствии с проектной документацией

[Описать действия, которые были осуществлены в рамках реализации проекта на дату подготовки отчета в соответствии с документацией по проекту. Если применимо, указать и обосновать любые отступления от специальной проектной документации и их влияние на результаты реализации проекта.]

14.2. Сведения о разности между планируемым, фактическим и проектным объемом сокращения выбросов парниковых газов и (или) увеличении их поглощения

[Указать сведения о разности между планируемым объемом по Базовой линии проекта и проектной (фактической) величиной выбросов парниковых газов и (или) между планируемым по Базовой линии и проектным (фактическим) уровнем поглощения парниковых газов]

Описание может быть дополнено таблицей

Отчетный год	Парниковый газ	Масса сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) их поглощения, в тоннах CO ₂ -экв.			Разница между Фактом и Проектом, между Фактом и Планом
		План (Базовая линия)	Проект (Проектный сценарий)	Факт (Результат проекта)	

15. Консультации с заинтересованными лицами

[Указать сведения о коммуникации (информировании, консультациях, др.) с заинтересованными лицами в ходе реализации проекта, а также сведения о том, как результаты коммуникации учтены в ходе реализации проекта.]

16. Мониторинг реализации проекта

16.1. Данные и параметры для мониторинга

[Указать данные и параметры, которые определены или доступны для мониторинга на протяжении периода реализации проекта. В отношении каждой единицы данных / параметра – указать, в частности, название, единицу измерения, описание, источник, величину, обоснование выбора, описание средств / способов измерения, цель]

16.2. План и процесс мониторинга

[В отношении плана осуществления мониторинга – описать:

- 1) процесс получения, записи, сбора и анализа данных и параметров, подлежащих мониторингу;
- 2) методы измерения, записи, хранения, агрегирования, сопоставления и представления данных и параметров;

- 3) если применимо, процедуры калибровки оборудования для мониторинга;
- 4) организационную структуру, компетенцию и обязанности лиц, которые будут осуществлять мониторинг;
- 5) политики отчетности и надзора за деятельностью по мониторингу;
- 6) процедуры внутреннего аудита;
- 7) процедуры устранения несоответствий утвержденному плану осуществления мониторинга;
- 8) любые используемые подходы к отбору / выборке, включая целевые уровни точности, размеры выборки, расположение участков выборки, частоту изменений, но не ограничиваясь этим.

В отношении процесса осуществления мониторинга – описать для каждой единицы данных / параметра, в частности, частоту мониторинга / измерений, оборудование для измерения, методы измерения, применимые процедуры контроля количества и качества.]

16.3. Заключение об отнесении проекта к климатическому проекту.

16.4. Заключение о верификации отчета о реализации климатического проекта.

17. Другая информация

[Если применимо / необходимо, указать любую другую соответствующую экономическую, техническую, экологическую, отраслевую, географическую, законодательную, социальную и иную информация, которая имеет или может иметь отношение к проекту, ходу реализации проекта, результатам проекта.]

Приложения

[указать наименование и количество листов]

Я, нижеподписавшийся (нижеподписавшаяся), настоящим заявляю и гарантирую, что информация, предоставленная в настоящем отчете и приложениях к нему, является достоверной, точной и полной, а также что вся существенная информация, связанная с реализацией проекта, была полностью раскрыта в настоящем отчете и приложениях к нему.

Уполномоченное лицоИсполнителя климатического проекта

*(указать ФИО (последнее - при наличии),
должность – если применимо)*

Подпись, дата

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту приказа Минэкономразвития России
«Об утверждении критериев и порядка отнесения проектов к
климатическим проектам, формы и порядка представления отчета о
реализации климатического проекта»**

Проект приказа Министерства экономического развития «Об утверждении критериев и порядка отнесения проектов к климатическим проектам, формы и порядка представления отчета о реализации климатического проекта» (далее – проект приказа) подготовлен в рамках реализации частей 2 и 4 статьи 9 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

Проект приказа содержит порядок и критерии отнесения проектов к климатическим проектам, а также форму отчета о реализации климатического проекта.

Проведение оценки соответствия мероприятий, планируемых и (или) реализуемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом, критериям климатических проектов, а также национальному и (или) международному стандарту климатического проекта будет осуществляться юридическим лицом, аккредитованным в национальной системе аккредитации в соответствии с критериями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26 октября 2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации».

В проекте приказа отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие проекта приказа не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, положениям иных международных договоров Российской Федерации, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

