



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » мая 2019 г.

№ 4483п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.05.2019 16:39
№717365-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

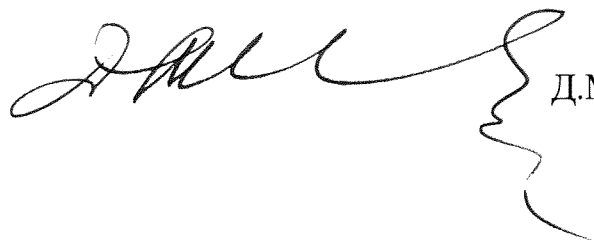
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 39 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 4 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 414365-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О проведении эксперимента по квотированию выбросов
загрязняющих веществ и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части снижения загрязнения атмосферного воздуха**

Статья 1. Территория и срок проведения эксперимента

1. В целях обеспечения снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в отдельных городских поселениях и городских округах (в том числе с внутригородским делением) провести в городских поселениях Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита (далее - территории эксперимента) эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (далее - выбросы) на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее - сводные расчеты).

2. Эксперимент по квотированию выбросов на основе сводных расчетов (далее - эксперимент) проводится с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.

Статья 2. Общие положения

1. Эксперимент проводится в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством субъекта Российской Федерации, на территории которого проводится эксперимент (далее - субъект Российской Федерации).

2. Для каждой территории эксперимента Правительством Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) утверждается комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - комплексный план).

Комплексный план включает в себя значения целевых показателей, которые должны быть достигнуты в процессе реализации комплексного плана, перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов от источников выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, объектах коммунальной, транспортной,

социальной инфраструктур, с показателями снижения этих выбросов, других мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха, с указанием сроков выполнения этих мероприятий, объемов и источников финансирования, ответственных за их выполнение федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) несет персональную ответственность за достижение целевых показателей комплексного плана.

3. Для обеспечения органов государственной власти, организаций и населения информацией о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также оценки вредного воздействия на человека факторов среды обитания создается федеральная государственная информационная система мониторинга качества атмосферного воздуха на территориях эксперимента.

Создание и ведение указанной информационной системы осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации,

информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обмен информацией в рамках федеральной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха на территориях эксперимента, а также предоставление содержащейся в данной информационной системе общедоступной информации органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам осуществляются на безвозмездной основе.

4. В целях содействия в проведении эксперимента при федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, создается межведомственный совет по проведению эксперимента.

В состав межведомственного совета по проведению эксперимента включаются представители субъектов Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора, федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, федерального органа

исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, а также организаций, осуществляющих научную деятельность в области охраны атмосферного воздуха.

Статья 3. Основные понятия

1. Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) приоритетные загрязняющие вещества - загрязняющие вещества, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха и (или) создают риски для здоровья человека на территории эксперимента;

2) целевые показатели снижения выбросов - показатели снижения выбросов, установленные актами Президента Российской Федерации для территорий эксперимента;

3) допустимый вклад в концентрацию загрязняющего вещества в атмосферном воздухе (далее - допустимый вклад концентрации) - показатель концентрации приоритетного загрязняющего вещества в конкретной точке территории эксперимента, определяемый для объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, а также объекта транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур в целях соблюдения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха в указанной конкретной точке территории эксперимента;

4) квоты выбросов - величины допустимых выбросов, устанавливаемые с учетом допустимого вклада концентрации и (или) целевых показателей снижения выбросов для стационарных источников выбросов и (или) их совокупности, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, а также для объектов транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур;

5) система квотирования выбросов - осуществление на территории эксперимента особого порядка регулирования выбросов на основе сводных расчетов с учетом целевых показателей снижения выбросов.

2. Иные понятия в настоящем Федеральном законе используются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти

1. Правительство Российской Федерации:

а) утверждает комплексные планы;

б) определяет порядок создания и ведения федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха на территориях эксперимента, перечень включаемой в нее информации, порядок и условия ее представления, а также порядок обмена такой информацией;

в) рассматривает отчет о результатах проведения эксперимента с предложениями о совершенствовании законодательства Российской Федерации.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды:

а) осуществляет методическое сопровождение эксперимента;

б) определяет правила квотирования выбросов;

в) утверждает положение о межведомственном совете по проведению эксперимента и его состав;

г) осуществляет контроль за ходом эксперимента;

д) рассматривает ежегодные отчеты о ходе эксперимента и результатах эксперимента за прошедший период;

е) направляет в Правительство Российской Федерации отчет о результатах проведения эксперимента с предложениями о совершенствовании законодательства Российской Федерации.

3. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора:

а) организывает проведение сводных расчетов на территориях эксперимента, утверждает заключения о проведении сводных расчетов на территориях эксперимента;

б) утверждает перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на которых расположены источники выбросов, объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, для которых устанавливаются квоты выбросов (далее - квотируемые объекты);

в) определяет для квотируемых объектов допустимые вклады концентраций;

г) устанавливает квоты выбросов и уведомляет об установленных квотах выбросов юридические лица и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на квотируемых объектах;

д) обеспечивает создание и ведение федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха на территориях эксперимента;

е) осуществляет мониторинг хода эксперимента;

ж) представляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, ежегодный отчет о ходе эксперимента и результатах эксперимента за прошедший период.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

а) осуществляет расчет и оценку риска для здоровья человека на территориях эксперимента в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

б) определяет перечень приоритетных загрязняющих веществ;

в) участвует в формировании перечня котируемых объектов.

5. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) определяют орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за проведение эксперимента (далее - уполномоченный орган субъекта Российской Федерации);

б) участвуют в проведении сводных расчетов на территории эксперимента, в формировании перечня квотируемых объектов и в определении квот выбросов;

в) представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора, предложения по определению допустимых вкладов концентраций для квотируемых объектов;

г) разрабатывают на основе сводных расчетов и установленных квот выбросов мероприятия, направленные на снижение выбросов от транспортных и иных передвижных средств, объектов транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур, а также обеспечивают реализацию этих мероприятий;

д) ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом, представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора, отчет о реализации мероприятий комплексного плана по снижению выбросов объектов транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур;

е) создают при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации) организационный комитет для обеспечения при проведении эксперимента согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах;

ж) участвуют в подготовке ежегодного отчета о ходе эксперимента на территории субъекта Российской Федерации и результатах эксперимента за прошедший период;

з) осуществляют иные полномочия в области проведения эксперимента, предусмотренные законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Введение системы квотирования выбросов

1. Для каждой территории эксперимента проводятся сводные расчеты в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Результаты проведения сводных расчетов и данные, на основании которых они проводятся, а также заключение о проведении сводных расчетов включаются в состав информации, содержащейся в базах

данных федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха.

2. Заключение о проведении сводных расчетов содержит:

краткую характеристику территории эксперимента;

перечень загрязняющих веществ, по которым выявлено превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха;

описание зон, в пределах которых выявлено превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха;

перечень источников выбросов, влияющих на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха;

предложения по перечням определяемых в соответствии с правилами квотирования выбросов контрольных точек с указанием координат для определения допустимых вкладов концентраций.

3. На основе сводных расчетов выполняются расчет и оценка риска для здоровья человека, по результатам которых с учетом заключения по сводным расчетам определяется перечень приоритетных загрязняющих веществ для каждой территории эксперимента.

4. В перечень квотируемых объектов включаются влияющие на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территории эксперимента объекты, оказывающие негативное

воздействие на окружающую среду, и объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур.

Перечень квотируемых объектов формируется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического надзора при участии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

5. Для квотируемых объектов с учетом допустимых вкладов концентраций приоритетных загрязняющих веществ и (или) целевых показателей снижения выбросов устанавливаются квоты выбросов в соответствии с правилами квотирования выбросов, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

6. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в срок, не превышающий трех месяцев с момента установления квот выбросов, в целях их достижения разрабатывает предложения по актуализации мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от объектов

коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, включенных в комплексные планы.

7. В срок, не превышающий трех месяцев с момента получения уведомления об установленных квотах выбросов, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на квотируемых объектах, разрабатывают план мероприятий по достижению квот выбросов.

В случае, если мероприятия, направленные на достижение квот выбросов на квотируемом объекте, не могут быть реализованы в сроки, установленные статьей 1 настоящего Федерального закона, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель включает в план мероприятий по достижению квот выбросов компенсационные мероприятия и обеспечивает их выполнение самостоятельно или посредством финансирования компенсационных мероприятий из перечня компенсационных мероприятий, формируемого уполномоченным органом субъекта Российской Федерации для каждой территории эксперимента и размещаемого в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В перечень компенсационных мероприятий включаются мероприятия, направленные на улучшение качества атмосферного

воздуха на территории эксперимента, не включенные в комплексный план.

8. План мероприятий по достижению квот выбросов утверждается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность на квотируемом объекте, после его согласования межведомственным советом по проведению эксперимента.

9. Для квотируемого объекта I категории утвержденные квоты выбросов включаются в комплексное экологическое разрешение или разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдаваемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Для квотируемого объекта II категории утвержденные квоты выбросов включаются в предусмотренные законодательством в области охраны окружающей среды комплексное экологическое разрешение или разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а при отсутствии таких разрешений - в декларацию о воздействии на окружающую среду.

В состав отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, представляемого в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды,

в отношении квотируемых объектов дополнительно включаются сведения об утвержденных квотах выбросов, о соответствии выбросов квотируемого объекта таким квотам, а также о реализации плана мероприятий по достижению квот выбросов.

10. На основании планов мероприятий по достижению квот выбросов, а также предложений субъектов Российской Федерации в отношении мероприятий, направленных на снижение выбросов объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, вносятся изменения в комплексные планы.

11. Ежегодный отчет о ходе эксперимента и результатах эксперимента за прошедший период составляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического надзора, и представляется не позднее 1 мая года, следующего за отчетным периодом, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, для анализа и оценки результатов эксперимента межведомственным советом по проведению эксперимента.

12. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, не позднее 1 августа года, следующего после года окончания эксперимента, направляет в Правительство Российской Федерации отчет о результатах проведения эксперимента с предложениями о совершенствовании законодательства Российской Федерации.

Статья 6. Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на квотируемых объектах

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории эксперимента хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, обязаны:

представлять в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора, по его запросу сведения, полученные в результате проведения инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ, включая выбросы от передвижных источников, и корректировки указанной инвентаризации на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;

обеспечивать доступ на территорию объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на котором расположены источники выбросов, для уточнения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного федерального экологического надзора, сведений, полученных в результате проведения инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ, представленных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

обеспечивать разработку и представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора, предложений по квотам выбросов на основании определенных указанным федеральным органом исполнительной власти допустимых вкладов концентраций;

разрабатывать и реализовывать план по достижению квот выбросов, если установленные квоты выбросов не достигаются.

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства

Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; 2014, № 30, ст. 4220) следующие изменения:

1) по тексту Федерального закона слова "вредное (загрязняющее) вещество" заменить словами "загрязняющее вещество" в соответствующем числе и падеже;

2) в статье 1:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

"загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, в том числе радиоактивных, и микроорганизмов, которые поступают в атмосферный воздух, содержатся и (или) образуются в нем и которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека;"

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"результаты проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха - обобщенные сведения о концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, отражающие состояние атмосферного воздуха на территории населенного пункта, его части или

на территории индустриального (промышленного) парка, полученные с использованием методов расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на основании данных о выбросах загрязняющих веществ всех стационарных и передвижных источников, влияющих на качество атмосферного воздуха на указанных территориях.";

3) в статье 5:

а) в абзаце двадцать втором слова "методов определения" заменить словами "методик разработки (расчета) и установления нормативов";

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"утверждение методов расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

определение правил проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;

утверждение методик разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух;

утверждение методики определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;

утверждение требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

определение порядка проведения экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

утверждение методических указаний по определению фоновому уровню загрязнения атмосферного воздуха.";

4) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

"Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, на соответствующей территории субъекта Российской Федерации.";

5) статью 12 дополнить пунктами 2¹ - 2³ следующего содержания:

"2¹. При определении предельно допустимых выбросов (за исключением выбросов радиоактивных веществ) применяются методы расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Методики разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух утверждаются органом, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

2². В целях признания соответствия формулам и алгоритмам расчетов, включенным в утвержденные методы расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, программы для электронных вычислительных машин, используемые для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (за исключением выбросов радиоактивных веществ), до их применения подлежат экспертизе, организуемой федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Экспертиза программ для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (за исключением выбросов радиоактивных веществ), проводится за счет средств правообладателя такой программы

в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Экспертиза программ для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов радиоактивных веществ в атмосферном воздухе, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии.

2³. Фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха определяется на основании данных государственного мониторинга атмосферного воздуха в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

При наличии сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в отношении загрязняющих веществ, по которым на данной территории не осуществляется государственный мониторинг атмосферного воздуха, фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха определяется

на основании данных сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.";

6) пункт 2 статьи 16 дополнить словами ", в том числе полученные по результатам проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха";

7) в пункте 3 статьи 19:

а) дополнить новыми абзацами вторым и третьим следующего содержания:

"Мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции

(товаров), выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность их работы.";

б) абзацы второй и третий считать соответственно абзацами четвертым и пятым;

8) в статье 22:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 22. Инвентаризация источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.";

в) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Сведения, полученные в результате проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от передвижных источников (при их наличии), которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и корректировки этой инвентаризации, используются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

9) главу IV дополнить статьей 22¹ следующего содержания:

"Статья 22¹. Сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха

1. Для территории населенного пункта или его части, на которой расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в случаях превышения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территории населенного пункта или его части в целях сокращения или исключения выбросов загрязняющих веществ, а также в иных случаях для предотвращения такого превышения.

2. Правила проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, а также методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

3. Сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха уточняются по результатам сопоставления с данными государственного мониторинга атмосферного воздуха. В случае выявления несоответствия результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха данным государственного мониторинга атмосферного воздуха орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает уточнение сведений, полученных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате проведения инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и представленных для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Уточнение результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с правилами проведения сводных

расчетов загрязнения атмосферного воздуха, указанными в пункте 3 настоящей статьи.";

10) в статье 24:

а) абзац четвертый пункта 3 дополнить словами ", и мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в соответствии с пунктом 3 статьи 19 настоящего Федерального закона";

б) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях в соответствии с пунктом 3 статьи 19 настоящего Федерального закона является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановой выездной проверки осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ при неблагоприятных метеорологических условиях.

Внеплановая выездная проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя в периоды неблагоприятных метеорологических условий проводится после извещения органов прокуратуры о проведении такой проверки. В этом случае согласование

внеплановой проверки органом государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха с органом прокуратуры не требуется.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, внеплановые выездные проверки в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся, за исключением случаев поступления в органы государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха обращения или заявления, содержащего сведения о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.";

11) в пункте 1 статьи 30:

а) дополнить новыми абзацами тринадцатым и четырнадцатым следующего содержания:

"представлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации по его запросу сведения, полученные в результате проведения инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ, включая выбросы от передвижных источников, и корректировки этой инвентаризации, на объектах, оказывающих негативное воздействие на

окружающую среду, для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;

обеспечивать доступ на территорию объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на котором расположены источники выбросов, для уточнения органом государственной власти субъекта Российской Федерации сведений, полученных в результате проведения инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и предоставленных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне;"

б) абзацы тринадцатый и четырнадцатый считать соответственно абзацами пятнадцатым и шестнадцатым.

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590, 4596; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066;

№ 27, ст. 4187; 2017, № 31, ст. 4774; 2018, № 31, ст. 4841) следующие изменения:

1) абзац восемнадцатый статьи 1 изложить в следующей редакции:

"загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ и микроорганизмов, которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека;"

2) абзац второй пункта 11 статьи 16³ изложить в следующей редакции:

"Затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду для целей настоящей статьи признаются документально подтвержденные расходы лиц, обязанных вносить плату, в отчетном периоде на финансирование мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 настоящего Федерального закона и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды, согласованный с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, или проект программы

повышения экологической эффективности, одобренный межведомственной комиссией в соответствии со статьей 67¹ настоящего Федерального закона.";

3) в пункте 4 статьи 17:

а) в абзаце четвертом подпункта 2 слова ", полезному использованию попутного нефтяного газа" исключить;

б) дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

"4) обеспечение полезного использования попутного нефтяного газа.";

4) статью 65 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Особенности организации и проведения внеплановых выездных проверок осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ при неблагоприятных метеорологических условиях устанавливаются законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.".

5) в статье 67¹:

а) абзац первый пункта 4 изложить в следующей редакции:

"4. В план мероприятий по охране окружающей среды, программу повышения экологической эффективности включаются также

мероприятия, предусмотренные подпунктами 1 - 3 пункта 4 статьи 17 настоящего Федерального закона, и могут быть включены мероприятия, предусмотренные подпунктом 4 пункта 4 статьи 17 настоящего Федерального закона.";

б) абзац первый пункта 8 изложить в следующей редакции:

"8. Проект программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем подлежит одобрению межведомственной комиссией, которую создает уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, устанавливающий порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности. В состав межведомственной комиссии включаются представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных и экспертных организаций."

Статья 9

Внести в статью 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005,

№ 1, ст. 16; 2011, № 13, ст. 1688; 2012, № 47, ст. 6390; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 1, ст. 91) следующие изменения:

1) дополнить частью 2² следующего содержания:

"2². В случае, если на территориях поселения, городского округа проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, проект генерального плана подлежит согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха, в соответствии с настоящим Кодексом в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.";

2) часть 4¹ дополнить предложением следующего содержания: "В случаях, предусмотренных частью 2² настоящей статьи, проект генерального плана поселения, проект генерального плана городского округа подлежат согласованию в части возможного негативного воздействия на качество атмосферного воздуха планируемых для размещения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на которых будут расположены источники выбросов.".

Статья 10

Внести в статью 11 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 53, ст. 8422) следующие изменения:

1) в части 1 слова "лимиты на выбросы загрязняющих веществ" заменить словами "временно согласованные выбросы (далее - лимиты на выбросы загрязняющих веществ)";

2) часть 1¹ дополнить абзацами следующего содержания:

"Разрешениями устанавливаются нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ (далее - выбросы), нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ (далее - сбросы) для стационарных источников воздействия на окружающую среду, при соблюдении которых обеспечиваются требования в области охраны окружающей среды.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов устанавливаются лимиты на выбросы и сбросы, действующие в период реализации планов снижения выбросов и

сбросов, с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов.

Установление лимитов на выбросы и сбросы допускается только при наличии планов снижения выбросов и сбросов, согласованных с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.";

3) часть 3 признать утратившей силу;

4) дополнить частями 8¹ - 8³ следующего содержания:

"8¹. До получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах I и II категорий, комплексных экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду, лимиты на выбросы и сбросы, установленные частью 1¹ настоящей статьи, признаются соответственно временно разрешенными выбросами, временно разрешенными сбросами, указанными в пункте 4 статьи 16² Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

8². До получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах I и II категорий, комплексных экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду планы снижения

выбросов и сбросов, установленные частью 1¹ настоящей статьи, признаются планами мероприятий по охране окружающей среды или программами повышения экологической эффективности, указанными в статье 16³ Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

8³. До получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах I и II категорий, комплексных экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду, в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в течение шести месяцев (в случае строительства очистных сооружений для очистки сточных вод - в течение двенадцати месяцев) после наступления сроков, определенных планами снижения выбросов и сбросов, установленными частью 1¹ настоящей статьи, исчисленная за соответствующие отчетные периоды плата за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, подлежит пересчету и внесению в бюджетную систему Российской Федерации."

Статья 11. **Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 ноября 2019 года.

2. Положения абзаца четырнадцатого статьи 6, пункта 2² статьи 12, пункта 5 статьи 22, пункта 1 статьи 22¹, абзацев тринадцатого и четырнадцатого пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (в редакции настоящего Федерального закона) при проведении эксперимента, осуществляемого в соответствии со статьями 1 - 6 настоящего Федерального закона, не применяются.

3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона для территорий эксперимента, определенных в соответствии с пунктом 1 статьи 1 настоящего Федерального закона:

до 1 мая 2020 года проводятся сводные расчеты;

до 1 августа 2020 года проводятся расчет и оценка рисков для здоровья человека;

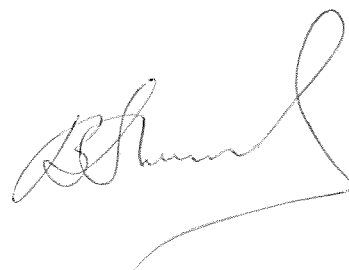
до 1 ноября 2020 года утверждается перечень квотируемых объектов и устанавливаются квоты выбросов для квотируемых объектов;

до 1 марта 2021 года осуществляется актуализация комплексных планов.

4. Впредь до приведения нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствие с пунктом 1 статьи 7 настоящего Федерального закона вредное (загрязняющее) вещество признается загрязняющим веществом, понятие которого определено в статье 1 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (в редакции настоящего Федерального закона).

5. Положения статьи 10 настоящего Федерального закона применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха"

Указанный законопроект разработан в целях обеспечения реализации федерального проекта "Чистый воздух" национального проекта "Экология" (во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ № 204), пункта 3 "а" поручения Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294, а также во исполнение подпункта "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № Пр-140ГС, данных по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27.12.2016, и направлен на следующее.

В соответствии с Указом № 204 Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере экологии в 2024 году необходимо обеспечить кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее, чем на 20 процентов, совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - выбросы) в наиболее загрязненных городах. При этом необходимо реализовать комплексные планы мероприятий по снижению выбросов в крупных промышленных центрах с учетом сводных расчетов допустимого в этих городах негативного воздействия на окружающую среду.

Согласно Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. (пункт 3 "а" поручения Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294) необходимо обеспечить принятие в весеннюю сессию 2019 года федерального закона, предусматривающего применение системы квотирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, в первую очередь в городах Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № Пр-140ГС в целях

снижения выбросов в атмосферный воздух необходимо внести в законодательство изменения, предусматривающие в том числе:

разработку и утверждение порядка выполнения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и их применения при нормировании выбросов, включая использование системы квотирования таких выбросов;

разработку и утверждение критериев формирования предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий;

особенности проведения проверок природопользователей в период неблагоприятных метеорологических условий.

Законопроект подготовлен на основании предложений членов рабочей группы, сформированной для подготовки данного законопроекта, к участию в которой были приглашены представители субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и научных организаций.

Статьями 1 - 6 законопроекта предлагается проведение до 31 декабря 2024 г. эксперимента по квотированию выбросов в вышеуказанных двенадцати городах, на территориях которых в соответствии с Указом № 204 предусмотрена реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов с учетом сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее - сводные расчеты).

Положения законопроекта в этой части фактически создают механизм реализации федерального проекта "Чистый воздух" в составе национального проекта "Экология".

В рамках эксперимента ответственным за проведение сводных расчетов предлагается определить Росприроднадзор - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного федерального экологического надзора, который является ответственным за реализацию федерального проекта "Чистый воздух".

Законопроектом предусмотрено, что на основе данных сводных расчетов Роспотребнадзором проводится оценка риска здоровью человека и определяются перечень приоритетных загрязняющих веществ (вещества, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха и (или) сопряжены с наибольшим риском для здоровья человека) и перечень квотируемых объектов (всех основных источников загрязнения атмосферного воздуха - автотранспорт, ЖКХ, промышленные предприятия).

В отношении приоритетных загрязняющих веществ для квотируемых объектов Росприроднадзором определяются допустимые вклады концентраций и с учетом разработанных природопользователями на основании указанных

вкладов предложений устанавливаются ограничения на выбросы - квоты выбросов.

Квоты выбросов включаются в комплексные экологические разрешения для объектов I категории, в декларацию о негативном воздействии на окружающую среду для объектов II категории или в действующие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, указываются в отчетности для объектов III категории.

При установлении квот выбросов учитываются показатели снижения выбросов до 2024 года, установленные Указом № 204.

На основные предприятия-загрязнители законопроектом возлагается обязанность по разработке и реализации мероприятий по достижению установленных квот выбросов. В случае если предприятие не может реализовать в период эксперимента данные мероприятия непосредственно на своем производстве, предусмотрена возможность осуществления компенсационных мероприятий, перечень которых будет утверждаться субъектом Российской Федерации (например, озеленение территорий, рекультивация свалок и т. д.).

Одновременно на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации возлагается обязанность осуществлять меры по достижению квот выбросов от транспорта, ЖКХ (печное отопление) и социальных объектов в рамках реализации комплексных планов осуществления таких мероприятий. Законопроектом предусмотрена необходимость комплексных планов после проведения сводных расчетов и установления квот выбросов.

В целях координации данной работы, содействия в проведении эксперимента законопроектом предусматривается создание при Минприроды России межведомственного совета.

Кроме того, для информационного обеспечения и получения достоверной информации о результатах реализации мероприятий по снижению загрязнения атмосферного воздуха планируется создание федеральной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в указанных 12 городах.

Предоставление содержащейся в данной информационной системе общедоступной информации предлагается осуществлять на безвозмездной основе.

На основании анализа отчетов о результатах проведения эксперимента по квотированию выбросов Минприроды России будет проведена оценка применения механизмов квотирования выбросов на основе сводных расчетов и в случае успешных результатов будут подготовлены соответствующие изменения для внесения в законодательство Российской Федерации.

В качестве индикативного показателя оценки достижения целей эксперимента (пункт 8(3) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318), будет применяться показатель, определенный Указом № 204, - кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее, чем на 20 процентов, совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также показатели, заложенные в паспорте федерального проекта "Чистый воздух".

Одновременно в Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (далее - Закон № 96-ФЗ) вводятся положения, регулирующие вопросы проведения сводных расчетов загрязнения воздуха с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Ведение и использование сводных расчетов ранее осуществлялось в 15 субъектах Российской Федерации и продолжают осуществляться в ряде из них в соответствии с приказом Госкомэкологии России от 16 февраля 1999 г. № 66 "О применении системы сводных расчетов при нормировании выбросов".

Применение сводных расчетов в городах, таких, как Санкт-Петербург, Казань, Калуга, Череповец, Улан-Уде, показало высокую эффективность для:

- выявления основных загрязнителей воздуха в городе, его частях;
- прогнозирования состояния качества атмосферного воздуха при неблагоприятных метеорологических условиях и определения уровня снижения предприятиями выбросов;

- моделирования состояния качества атмосферного воздуха при размещении новых предприятий, строительстве новых магистралей, развязок и прочего, и для принятия обоснованных градостроительных решений;

- установления нормативов допустимых выбросов предприятиям.

Законопроектом вводится определение понятия "результаты проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха" и новая статья 22¹, которой предлагается урегулировать вопросы проведения сводных расчетов и применения их результатов.

Планируется закрепить право субъекта Российской Федерации организовать проведение сводных расчетов загрязнения воздуха для отдельных населенных пунктов или их частей.

Минприроды России в части сводных расчетов наделяется полномочиями по утверждению:

- методов расчетов рассеивания выбросов в атмосферном воздухе;

правил проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха; методики определения выбросов от передвижных источников для проведения сводных расчетов.

Результаты проведения сводных расчетов предлагается использовать для определения уровня фоновго загрязнения воздуха при нормировании выбросов, а также для определения мест размещения объектов промышленности, транспортной и социальной инфраструктуры при разработке генеральных планов поселений и городских округов.

Для этого законопроектом предлагается дополнить Градостроительный кодекс Российской Федерации положением, определяющим учет сводных расчетов при разработке генеральных планов поселений и городских округов. В данных случаях проект генерального плана, проект схемы территориального планирования муниципального района будет подлежать согласованию в части возможного негативного воздействия планируемых для размещения объектов, которые могут оказать воздействие на атмосферный воздух.

Статьи Федерального закона № 96-ФЗ, регулирующие вопросы инвентаризации стационарных источников и их выбросов, нормирования выбросов, требований охраны атмосферного воздуха при проектировании и эксплуатации объектов, а также обязанностей граждан, имеющих источники выбросов, дополняются положениями, необходимыми для обеспечения проведения сводных расчетов.

В целях установления корректности использования программ для электронных вычислительных машин, основанных на применении методов расчетов рассеивания выбросов в атмосферном воздухе, которые также используются при проведении сводных расчетов, в Федеральный закон № 96-ФЗ вводятся положения об экспертизе таких программ, в том числе с учетом положений статьи 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии".

В целях верификации данных, полученных по результатам проведения сводных расчетов, с данными, полученными при осуществлении мониторинга состояния атмосферного воздуха, законопроектом вводится требование о необходимости уточнения сводных расчетов после сопоставления с данными государственного мониторинга атмосферного воздуха в соответствии с правилами проведения сводных расчетов.

В целях приведения терминологии, используемой в Федеральном законе № 96-ФЗ, с терминологией, используемой в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон № 7-ФЗ), понятие "вредное (загрязняющее) вещество" заменяется понятием

"загрязняющее вещество", а также дается актуализированное определение данного понятия.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № Пр-140ГС для установления требований к формированию предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ, которые осуществляются в период неблагоприятных метеорологических условий, с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность их работ, Минприроды России наделяется соответствующими полномочиями.

Также для оперативного проведения Росприроднадзором внеплановых проверок в период неблагоприятных метеорологических условий устанавливается возможность их проведения без согласования органами прокуратуры.

Исходя из сведений Росгидромета о работах по прогнозированию загрязнения воздуха в 2011 - 2015 годах, в среднем за год в Российской Федерации передавалось 26 предупреждений о НМУ III-й, самой сильной степени опасности (ориентировочно 1 случай на 3 субъекта Российской Федерации в год) и 1081 - о НМУ II-й, средней степени опасности (менее 13 случаев в среднем на 1 субъект Российской Федерации в год).

При этом проведение проверок в периоды НМУ органами государственного экологического надзора будет осуществляться в рамках установленных полномочий по контрольно-надзорным мероприятиям, дополнительных расходов федерального бюджета на реализацию таких мероприятий не потребуется.

В Федеральный закон № 7-ФЗ вносятся дополнения, уточняющие расчет затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, в том числе в части мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа. Также вносятся изменения, уточняющие состав плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности и порядок их согласования.

В целях обеспечения возможности осуществления корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду при реализации предприятиями природоохранных мероприятий, включая мероприятия комплексных планов для 12 вышеуказанных городов, в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" вводятся соответствующие положения, касающиеся исчисления такой платы.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 277779-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" (в части нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух)". На законопроект № 277779-7 давался отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации. К рассмотрению в первом чтении в весеннюю сессию 2019 года законопроект № 277779-7 не планируется.

Проект акта соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения будут способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации в части снижения негативного воздействия на окружающую среду.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О проведении эксперимента
по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части снижения загрязнения атмосферного воздуха"

Принятие федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в 12 городах;

реализацию права субъектов Российской Федерации по организации проведения сводных расчетов.

Финансовое обеспечение расходов федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с проведением эксперимента, будет осуществляться за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных для реализации федерального проекта "Чистый воздух" в составе национального проекта "Экология".

Реализация проекта "Чистый воздух" предполагает дополнительное финансирование из средств федерального бюджета в объеме 102,6 млрд. рублей, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 16 млрд. рублей. Внебюджетное финансирование составит более 381 млрд. рублей.

Таким образом, бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на период 2019 - 2024 годов зарезервированы необходимые для проведения эксперимента средства.

Дополнительные расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей могут возникнуть в рамках проведения эксперимента по квотированию выбросов в связи с проведением мероприятий, направленных на снижение выбросов, в случае если выбросы предприятий будут превышать установленные квоты, и будут осуществляться за счет собственных средств.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с проведением сводных расчетов вне рамок

эксперимента, будет осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

По оценкам отдельных субъектов Российской Федерации, такие расходы составляют несколько млн. рублей в год.

Согласно Закону Челябинской области от 23 декабря 2016 г. № 470-ЗО "Об областном бюджете Челябинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" общий объем расходов областного бюджета на 2017 год составляет 136 659 800,4 тыс. рублей.

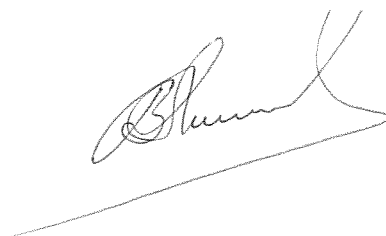
По информации Министерства экологии Челябинской области, построение системы сводных расчетов требует затрат в размере 1 - 2 млн. рублей, это 0,0073 - 0,0146% от общего объема расходов областного бюджета.

Учитывая высокую социальную напряженность в г. Челябинске в связи с загрязнением воздуха промышленными выбросами, полагаем, что администрация области вправе принять решение о проведении сводных расчетов.

Ежегодные затраты в г. Томске на обновление программного комплекса по ведению сводных расчетов составляют около 2 млн. рублей (письмо заместителя Губернатора Томской области от 19 декабря 2017 г. от АК-63-01-0789).

Согласно Закону Томской области от 24 декабря 2015 г. № 3012 "Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" общий объем расходов областного бюджета на 2016 составляет 60651755,7 тыс. рублей. Таким образом, затраты на ведение сводных расчетов для Томской области в 2016 г. составили ориентировочно 0,003% от общего объема расходов областного бюджета.

Учитывая незначительность указанной доли бюджета, полагаем, что в рамках выполнения полномочий субъекта Российской Федерации по охране атмосферного воздуха такие расходы приемлемы для крупных промышленных городов в целях решения проблем загрязнения воздуха.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха"

Принятие федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script that appears to be a personal name or official signature.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха"

Принятие федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" потребует принятия следующих нормативных правовых актов.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 1148 "Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы, уточняющей положение о зачете затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при реализации мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росприроднадзор.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы, уточняющей положение о зачете затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при реализации мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росприроднадзор.

3. Проект постановления Правительства Российской Федерации "О порядке создания и ведения федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в городских поселениях Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита, перечень включаемой в нее информации, порядок и условия ее представления, а также порядок обмена такой информацией".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о том, что порядок создания и ведения федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в городах, участвующих в эксперименте, перечень включаемой в нее информации, порядок и условия ее представления, а также порядок обмена такой информацией устанавливается Правительством Российской Федерации.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Минкомсвязи России, Роспотребнадзор, Росгидромет, Росприроднадзор.

4. Приказ Минприроды России "Об утверждении правил проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о том, что правила проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

5. Приказ Минприроды России "Об утверждении методики определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о том, что федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды утверждается методика определения выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

6. Приказ Минприроды России "Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о том, что федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды утверждаются требования к формированию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росприроднадзор.

7. Приказ Минприроды России "Об утверждении порядка проведения Росгидрометом экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о том, что порядок экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях программ для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферном воздухе, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росгидромет.

8. Приказ Минприроды России "Об утверждении положения о Межведомственном совете по проведению эксперимента и его состава".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о наделении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, при проведении эксперимента по квотированию выбросов полномочием по утверждению положения о Межведомственном совете по проведению эксперимента и его состава.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

9. Приказ Минприроды России "Об утверждении правил квотирования выбросов".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о наделении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, при проведении эксперимента по квотированию выбросов полномочием по утверждению правил квотирования выбросов.

Сроки подготовки - 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России.

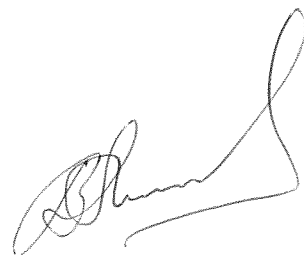
10. Приказ Минприроды России "Об утверждении методических указаний по определению фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о наделении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды полномочием по утверждению методических указаний по определению фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха.

Сроки подготовки - 6 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росгидромет.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 мая 2019 г. № 1026-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Логинова Владимира Григорьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев